

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XVII/1278/2005

Comisia pentru drepturile
omului, culte și minorități
Nr. XXIV/104/2005

RAPORT COMUN

la Propunerea legislativă privind interzicerea temporară a accesului la demnitățile și funcțiile publice a persoanelor care au făcut parte din nomenclatura comunistă (Legea antinomenclatură), inițiatori: deputații Lavinia Șandru, Aurelian Pavelescu, Cozmin Gușă

Cu adresa nr.L 414 din 19 septembrie 2005, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități au fost sesizate spre dezbatere și întocmirea raportului comun la *Propunerea legislativă privind interzicerea temporară a accesului la demnitățile și funcțiile publice a persoanelor care au făcut parte din nomenclatura comunistă (Legea antinomenclatură), inițiatori: deputații Lavinia Șandru, Aurelian Pavelescu, Cozmin Gușă.*

În ședința din 1 noiembrie 2005, cele două Comisii a luat în dezbatere propunerea legislativă și au hotărât, în unanimitate, să adopte **raport de respingere**. La dezbatere, au participat inițiatorii propunerii legislative, deputații Aurelian Pavelescu și Cozmin Gușă, care

Inițiativa legislativă urmărește interzicerea accesului la demnități și funcții publice, pentru o perioadă de 10 ani, a persoanelor care au făcut parte din nomenclatura comunistă,

reglementări ca fiind necesare în contextul integrării României în NATO și Uniunea Europeană.

Propunerea legislativă nu poate fi promovată deoarece ar putea avea ca efect restrângerea unor drepturi fundamentale prevăzute în Constituție, cum ar fi: dreptul de a fi ales (art.37 și art.38), dreptul la muncă (art.41) și încălcarea art.53, care prevede: *„exercițiul unor drepturi sau a unor libertăți poate fi restrâns numai prin lege și numai dacă se impune, după caz, pentru: apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și libertăților cetățenilor, desfășurarea instrucției penale; prevenirea consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav.”*

De asemenea, textul art.3 încalcă prevederile art.9 alin.(1) din Legea nr.188/1999 privind statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, deoarece nu face distincție cărei categorii de funcționari publici li se aplică interdicțiile prevăzute la art.1 din inițiativa legislativă, fiind cunoscut faptul că în cadrul autorităților și instituțiilor publice există funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, funcționarilor publici de conducere și funcționarilor publici de execuție.

Din analiza dispozițiilor art.4 din propunerea legislativă, rezultă că acestea sunt contradictorii privind situația de incompatibilitate care ar interveni la expirarea termenului de 30 de zile de la intrarea în vigoare a legii, iar încetarea de drept a mandatelor și a contractelor de muncă ar interveni la epuizarea aceluiași termen. Astfel, situația de incompatibilitate este constatată în termenul de 30 de zile, iar conform prevederilor de la alin.(1) această situație ar interveni după expirarea termenului, ori nu pot fi constatate situații juridice care încă nu s-au născut.

În ceea ce privește competența Ministerului Justiției de a realiza verificări din oficiu, apreciem că prevederile alin.(2) al art.4 încalcă dispozițiile Legii nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr.83/2005 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, potrivit cărora

Ministerul Justiției este organul de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului.

Ca atare, nu pot fi date în competența acestui minister verificările din oficiu cu privire la starea de incompatibilitate în care s-ar putea afla Președintele României, parlamentarii, primarii, ambasadorii, consulii și guvernatorul Băncii Naționale.

De asemenea, potrivit Legii nr.317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, atribuțiile referitoare la respectarea legii în desfășurarea carierei profesionale a magistraților, sunt exercitate de Consiliul Superior al Magistraturii.

În acest sens, sunt relevante prevederile Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, Ministerului Justiției nu i-a fost reglementată competența de a verifica și constata situația de incompatibilitate, aceasta fiind stabilită distinct în funcție de natura și regimul juridic al funcțiilor.

Față de observațiile Guvernului și ale Consiliului Legislativ, formulate la propunerea legislativă, inițiatorii au prezentat Comisiilor, la data de 1 noiembrie 2005, o altă formă a inițiativei legislative, care, potrivit Regulamentului Senatului, se consideră o nouă propunere legislativă. Această nouă propunere legislativă trebuie să urmeze procedura legislativă parlamentară: avizul Consiliului Legislativ, punctul de vedere al Guvernului și a altor instituții abilitate, după care Biroul permanent al Senatului va investi comisiile permanente de specialitate, pentru dezbateră și întocmirea avizelor și a raportului (art.36, art.66 și următoarele din Regulamentul Senatului).

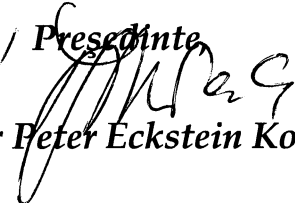
În consecință, supunem spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, *raportul de respingere*.

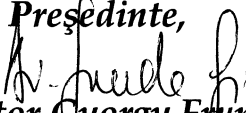
În raport cu obiectul de reglementare și potrivit prevederilor art.73 alin.(3) lit.a) și ale art.105 alin.(2) din Constituție, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar raportul de

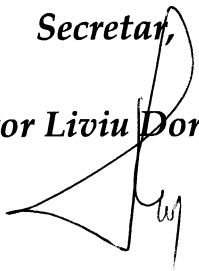
respingere urmează să fie adoptat potrivit prevederilor art.76 alin.(1) din Constituție.

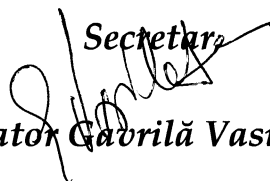
Potrivit art.88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea nr.28 din 25 octombrie 2005, Senatul ia în dezbatere propunerea legislativă în calitate de primă Cameră sesizată.

Precizăm că, prevederea referitoare la incompatibilitatea cu funcția de membru al Guvernului este de competența decizională a Senatului.

Președinte,

Senator Peter Eckstein Kovacs

Președinte,

Senator Gyorgy Frunda

Secretar,

Senator Liviu Doru Bindea

Secretar,

Senator Gabriel Vasilescu

București, 10 noiembrie 2005